



CITTÀ DI CARLENTINI

Libero Consorzio Comunale di Siracusa

AREA V – AMBIENTE PATRIMONIO E PUBBLICA ISTRUZIONE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE AREA V

635 del 24-12-2020

Oggetto:

DETERMINA A CONTRATTARE PER AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' IMMEDIA S.p.A. MEDIANTE TRATTATIVA PRIVATA DIRETTA SUL MEPA DEL SERVIZIO DI PREDISPOSIZIONE PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI PER L'ANNO 2020 E SIMULAZIONE DELLE TARIFFE TARI ANNO 2020, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2 LETT.A) - IMPEGNO DI SPESA. CIG: Z8D2FF8C91

L'anno duemilaventi, il giorno 24 del mese di dicembre in Carlentini, presso la sede Municipale, il sottoscritto Giovanni Spagnolello, nella qualità di Responsabile Area V, adotta il presente provvedimento

PREMESSO CHE:

- l'art. 1, comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 ha istituito, dal 1° gennaio 2014, la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, quale componente dell'Imposta Unica Comunale (IUC);
- l'art. 1, comma 738, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 ha abolito, con decorrenza del 2020, l'Imposta Unica Comunale, ad eccezione della Tassa sui Rifiuti (TARI);
- l'art. 1, comma 527, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha attribuito all'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA), tra l'altro, le funzioni di regolazione in materia di predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio " chi inquina paga ";
- la deliberazione dell'ARERA n. 443 del 31/10/2019 ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021;
- l'art. 8 del D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158 disciplina il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti;
- "il comma 702 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 fa salva la potestà regolamentare degli Enti Locali in materia di entrate prevista dall'art. 52 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446;

RICHIAMATO in particolare l'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019, il quale disciplina la procedura di approvazione del Piano Finanziario del servizio di gestione dei

rifiuti, prevedendo in particolare che il piano deve essere validato dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto gestore del servizio rifiuti e rimette all'ARERA il compito di approvare il predetto Piano Finanziario, dopo che l'Ente territorialmente competente ha assunto le pertinenti determinazioni;

RILEVATO CHE per effetto dell'art. 138 del D.L.34/2020, sono state abrogate le disposizioni contenute nell'art. 57-bis del D.L. 124/2019 e nell'art. 1, comma 779, della L.160/2019, e, pertanto, le delibere di aliquote e tariffe ed i regolamenti di IMU e TARI devono approvarsi entro il termine previsto per l'approvazione del bilancio di previsione;

ATTESO CHE si rende necessario provvedere all'acquisto della fornitura relativa al servizio di predisposizione del PEF (Piano economico finanziario del servizio di gestione dei rifiuti e delle tariffe ai fini della tassa sui rifiuti) per l'anno 2020 nonché simulazione delle tariffe TARI anno 2020;

TENUTO CONTO CHE:

- lo scopo del servizio è supportare l'Ente nella predisposizione del PEF TARI ai sensi della deliberazione 443/2019/R/ di ARERA;
- Secondo la citata deliberazione, il Gestore del Servizio Integrato di gestione dei rifiuti urbani ha il compito di predisporre il PEF 2020 – relativamente ai propri costi – mentre il Comune, in qualità di Gestore delle Tariffe e dei rapporti con l'utenza, ha il compito di coordinamento dei vari documenti da sottoporre al cosiddetto Ente Territorialmente Competente per la validazione preventiva prima dell'approvazione e l'invio ad ARERA.
- In assenza di Ambiti Territoriali Ottimali operativi, l'Ente competente è il Comune stesso.
- La procedura richiesta da ARERA prevede che debbano essere riconvertiti nei costi previsti dal MTR le poste di bilancio (consuntivo) 2017 e 2018, nonché determinata sia la componente di remunerazione del capitale investito (con analisi puntuale dei cespiti del gestore, riferibili al Comune in oggetto, al 31/12/2017 e al 31/12/2018) che le altre variabili previste.

ATTESO, altresì, che, in relazione a quanto sopra esposto il servizio si articola nelle seguenti componenti:

- Verifica della corretta conversione dei costi del gestore per le annualità 2017 e 2018 nei “costi efficienti” previsti dalla deliberazione 443/2019 con redazione del PEF definibile “grezzo” da parte dello stesso;
- Riclassificazione dei costi diretti del Comune per le annualità 2017 e 2018 nei “costi efficienti” previsti dalla deliberazione 443/2019;
- Individuazione degli eventuali conguagli degli esercizi precedenti da riportare nel PEF 2020;
- Scelta dei parametri di sharing e delle altre variabili previste;
- Redazione definitiva del PEF 2020 complessivo;
- Redazione della relazione accompagnatoria secondo lo schema predisposto da ARERA;
- Pertanto, occorre che un professionista altamente specializzato in materia di redazione di Piani Economici Finanziari TARI e di comprovata esperienza pluriennale si interfacerà con l'Ente per illustrare le elaborazioni effettuate e condividere con l'Ente quanto operato per la stesura del piano;

ATTESO, altresì, che, in relazione a quanto sopra esposto relativamente al servizio di simulazione delle tariffe TARI anno 2020 si articola nelle seguenti componenti:

- Il servizio supporta l'Ente nella generazione delle tariffe TARI per l'anno di riferimento.
- La finalità è giungere alla formulazione delle tariffe in modo che la loro applicazione porti alla copertura completa dei costi del piano finanziario dell'anno di riferimento.

La simulazione si basa:

- sull'ammontare dei costi fissi e variabili da coprire contenuti nel nuovo Piano Finanziario dell'Ente.
- sulla situazione utenze attive sul gestionale
- sui coefficienti di produzione dei rifiuti ka/kb/kc/kd deliberati nell'anno precedente, modificabili per la simulazione
- sui vari tipi di ponderazioni/riduzioni di metratura o tariffe che influenzano il calcolo del gettito, modificabili per la simulazione: le ponderazioni presenti sulle categorie, le percentuali di riduzioni/aumenti presenti sulle utenze, gli eventuali quartieri/zone che determinano sconti o maggiorazioni in base alla tipologia di servizio di raccolta offerto.

Tramite gli importi base risultanti dal processo di calcolo, con l'ausilio dei coefficienti, si sviluppano i calcoli delle singole tariffe da approvare per l'anno in elaborazione.

Le fasi del servizio sono le seguenti:

- import e aggiornamento dei coefficienti minimi di legge;
- inserimento delle voci di costo del Piano Finanziario suddivise tra costi fissi e variabili;
- simulazione di Generazione Tariffe;
- esecuzione della SIMULAZIONE GETTITO per verifica dei risultati;
- se non sono soddisfacenti l'ente indica in che modo modificare la % di incidenza delle tariffe domestiche e non a copertura dei costi del PEF.
- Sono comprese nel servizio fino a 3 simulazioni di tariffe
- una volta confermata una delle simulazioni il servizio si conclude con la generazione automatica delle tariffe reali dell'anno 2020;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO il Codice dei Contratti di cui al d.lgs. del 50/2016 e ss.mm.ii., in particolare l'art. 32, comma 2, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, il quale all'art. 1 dispone che "in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021";

VISTO l'art. 2, lett. a), del sopra citato decreto legge il quale dispone che le stazioni

appaltanti, fermo restando quanto previsto dagli art. 37 e 38 del decreto legislativo n. 50/2016, procedono all'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi informatici di importo inferiore a €. 75.000,00 mediante affidamento diretto;

VISTE le Linee Guida ANAC n.4, di attuazione del Codice dei Contratti, inerenti le procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici;

VISTO:

- il D.Lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;
- l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale "le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa";
- l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. 81/2008 in materia di rischi interferenziali.
- l'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 che ha modificato l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro, pertanto, dall'1 gennaio 2019 le pubbliche amministrazioni sono obbligate a ricorrere al MEPA per forniture di beni e l'acquisto di servizi di importo superiore ai 5.000 euro.

CONSIDERATO, in relazione all'oggetto e all'importo dell'appalto, di poter procedere mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n.50/2016 s.m.i.del servizio in oggetto;

VISTO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. 508 del 18/12/2020 è stato affidato, per l'anno 2020, alla Società Halley Sud S.p.A., il servizio di manutenzione ed assistenza software per la gestione dei tributi comunali comprendente la procedura TARI;
- con determinazione dirigenziale n. 507 del 18/12/2020 sono stati affidati, per l'anno 2020, alla Società Immedia S.p.A., i servizi informatici per la conservazione sostitutiva dei documenti informatici comunali "Cloud Box e Omnibus";

CONSIDERATO che la Società Immedia S.p.A., subfornitrice della Società Halley Sud S.p.A., contattata da questo ufficio per la disponibilità immediata a potere svolgere le prestazioni professionali sopra dettagliatamente specificate, in data 22/12/2020 ha trasmesso, via e-mail, la lettera acquisita al protocollo generale dell'Ente con n. 18713 del 23/12/2020, proponendo l'offerta economica dell'importo complessivo di € 5.000,00 oltre Iva al 22%;

CONSIDERATO, altresì, che il costo totale del servizio è di € 5.000,00, IVA esclusa e che l'importo massimo rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36, comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, e che la stessa cifra non è sottoposta all'obbligo di ricorrere al MEPA;

CHE l'operatore economico è in possesso dei requisiti generali di cui all' art 80 del D.Lgs. n.50/2016;

DATO ATTO CHE il servizio da acquisire è inferiore a € 40.000,00 e pertanto si può procedere a trattativa diretta sul MEPA con unico operatore ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs.vo n. 50/2016 s.m.i. mediante specificazione semplificata degli elementi essenziali del servizio e precisamente:

1. Oggetto: lo scopo del servizio è supportare il Comune di Carlentini nello svolgimento delle attività finalizzate a una corretta determinazione dei costi del servizio integrato di gestione dei rifiuti secondo il nuovo Metodo tariffario ARERA (MTR) e ad una esatta e completa predisposizione del Piano Economico Finanziario, ai sensi della deliberazione 443/2019/R/ di ARERA. Secondo la citata deliberazione, il Gestore del Servizio Integrato di gestione dei rifiuti urbani ha il compito di predisporre il PEF 2020 – relativamente ai propri costi – mentre il Comune, in qualità di Gestore delle Tariffe e dei rapporti con l'utenza, ha il compito di coordinamento dei vari documenti da sottoporre al cosiddetto Ente Territorialmente Competente per la validazione preventiva prima dell'approvazione e l'invio ad ARERA. La procedura richiesta da ARERA prevede che debbano essere riconvertiti nei costi previsti dal MTR le poste di bilancio (consuntivo) 2017 e 2018, nonché determinata sia la componente di remunerazione del capitale investito (con analisi puntuale dei cespiti del gestore, riferibili al Comune in oggetto, al 31/12/2017 e al 31/12/2018) che le altre variabili previste nonché le simulazioni delle tariffe TARI anno 2020 e la generazione automatica delle tariffe reali;
2. Importo totale del servizio: € 5.000,00, IVA al 22% esclusa;
3. Fine che si intende garantire è la predisposizione del PEF e la simulazione delle tariffe TARI anno 2020;
4. Modalità di scelta affidamento diretto ai sensi dell' art 36 comma 2 lett. A mediante Trattativa Diretta con un solo operatore Società IMMEDIA S.p.A. del servizio di Predisposizione PEF e simulazione tariffe TARI anno 2020;
5. Il servizio dovrà essere svolto nel rispetto di quanto stabilito nelle note operative allegare all'offerta presentata dalla Società IMMEDIA in data 22/12/2020;

ATTESO che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 328, comma 5, del DPR 5/10/2000, N. 297, "... il contratto è stipulato per scrittura privata, che può consistere anche nello scambio dei documenti di offerta e di accettazione firmati digitalmente dal fornitore e dalla stazione appaltante";

CONSIDERATO, altresì di aver verificato la regolarità contributiva della Società IMMEDIA S.p.A. attraverso DURC regolare;

ACCERTATO che:

- con determinazione n. 222 del 06/06/2022 si è determinato di provvedere all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica nel territorio dell'Area Raccolta Ottimale (ARO) Comune di Carlentini, dell'importo complessivo di € 9.201.375,14 incluso IVA al 10%, impegnando la copertura finanziaria degli anni 2017,2018 e 2019 sul capitolo n.5870 del bilancio pluriennale 2017/2019;

- con determina dirigenziale n. 202 dell'11/06/2019 è stata approvata la rimodulazione post gara del quadro economico dell'appalto del servizio di raccolta, trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati, pulizia e spazzamento delle aree pubbliche e dei servizi complementari di igiene pubblica appaltato con contratto d'appalto prevedendo la spesa complessiva di € 85.121,09 per il compenso incentivante da riconoscere agli aventi diritto per l'attività svolta nella fase di esecuzione avente durata di cinque anni, dal 01/06/2018 al 31/05/2023;

ATTESO che con determina dirigenziale n.202 dell'11/06/2019 è stato impegnato il compenso forfettario di € 85.121,09 per il fondo incentivante del servizio in oggetto;

ATTESO che dal suddetto fondo incentivante, forfettario, occorre scorporre il 20% ai sensi dell'art. 113 comma 4 del D.lgs n. 50 del 18/04/2018 e come da Regolamento Comunale approvato con deliberazione di G.M. n. 121 del 11/12/2017;

RITENUTO, pertanto, di dover impegnare la somma complessiva di € 6.100,00 compresa IVA, per il servizio di predisposizione PEF TARI 2020 e simulazione delle tariffe TARI anno 2020 summenzionato e descritto;

ACCERTATO che, per la copertura finanziaria per il servizio in oggetto, si possono utilizzare le somme residue degli anni 2017, 2018 e 2019, nel limite del 20% delle somme destinate al compenso incentivante, impegnate nel capitolo 5780 del bilancio pluriennale 2017/2019;

ATTESO che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante, il codice identificativo CIG Z8D2FF8C91 attribuito dall' Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture riferito al servizio suddetto;

DATO ATTO che con la firma della presente determinazione da parte del Responsabile P.O. dell'Area V è rilasciato anche parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art.147- bis del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare:

- l'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 151, comma 4, sull'esecuzione delle determinazioni che comportano impegni di spesa;
- gli artt. 183 e 191, sugli impegni di spesa e relative modalità di assunzione;
- l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne stanno alla base;

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s. m. i.;

VISTO lo Statuto dell'Ente;

DETERMINA

per i motivi di cui in premessa e che qui si intendono integralmente richiamati:

- di affidare alla Società IMMEDIA SPA, P.I. 02154040808, al prezzo complessivo di € 6.100,00, incluso iva al 22%, i servizi di predisposizione del piano economico finanziario (PEF) del servizio di gestione dei rifiuti e delle relative tariffe ai fini della tassa sui rifiuti per l'anno 2020, compresa la simulazione delle tariffe tari anno 2020.
- di utilizzare l'impegno assunto con la determinazione n. 222/2017 a valere sul capitolo di spesa n. 5780, RR.PP. del bilancio 2019 per la somma complessiva di € 6.100,00, incluso iva al 22%

Capitolo/articolo	Missione/ Programma/ Titolo	Identificativo Conto FIN (V liv. Piano dei conti)	CP/FPV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
				2020 Euro	2021 Euro	2022 Euro	Es. Succ. Euro

- di dare atto che si provvederà alla comunicazione di cui all'art. 191 comma 1 del D.Lgs. 267/2000;
- di dare atto dell'assenza di conflitto di interessi del Responsabile Area V arch. Giovanni Spagnolello e del responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, così come introdotto dalla L.190/2012;
- di dare atto che con successivo provvedimento dirigenziale, ai sensi dell'art. 184 del D.lgs. 267/2000, si provvederà alla liquidazione delle somme dovute all'affidatario del servizio a seguito di presentazione di regolare fattura o altra idonea documentazione fiscale, vistata dal responsabile del servizio, previo accertamento regolarità contributiva.



Il Responsabile dell' Area V
(Arch. Giovanni Spagnolello)

Servizio Finanziario

Visto il provvedimento che precede, se ne attesta la copertura finanziaria già impegnata a valere sul capitolo 5870 , RR.PP., del bilancio 2019 nell'ambito della disponibilità sullo stesso accertata in conformità al D.L. 18/08/2000 n. 267.

Carlentini, li 24-12-2020

Il Responsabile del Servizio
(Dott.ssa Giuseppa Ferraro)

Pubblicata all'albo pretorio on-line :

Dal _____

Al _____

IL MESSO COMUNALE

Il Segretario Comunale

CERTIFICA

Su conforme relazione del messo incaricato per la pubblicazione degli atti, che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dal giorno festivo senza opposizioni o reclami.

Carlentini, li _____

Il Segretario Comunale

